

Návrh OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Ministerstvo životního prostředí (dále jen „MŽP“) jako příslušný správní orgán podle ustanovení § 9 odst. 1 zákona č. 201/ 2012 Sb., o ochraně ovzduší, v platném znění, (dále jen „zákon“), v souladu s ustanovením § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“),

vydává

Program zlepšování kvality ovzduší zóna Jihozápad - CZ03

Úplné znění Programu zlepšování kvality ovzduší zóna Jihozápad - CZ03 (dále jen „Program“) je uvedeno v příloze, která tvoří nedílnou součást tohoto opatření obecné povahy.

Cílem Programu je dle § 9 odst. 1 zákona dosáhnout požadované kvality ovzduší pro znečišťující látky, jejichž imisní limity jsou uvedeny v bodu 1 a 3 přílohy č. 1 zákona, tuto kvalitu udržet či ji dále zlepšovat a to na celém území zóny Jihozápad - CZ03 (dále jen „zóna CZ03“).

Program je strukturován a formálně zpracován ve shodě s požadavky přílohy č. 5 k zákonu. Obsahuje podrobné geografické a demografické informace, popis kvality ovzduší v dané oblasti včetně detailní analýzy příčin nevyhovujícího stavu kvality ovzduší v oblasti. Součástí Programu je popis dosud přijatých opatření a realizovaných aktivit ke zlepšení kvality ovzduší a zejména popis souboru nových opatření včetně návrhu jejich financování.

I. Emisní stropy v zóně CZ03

1) Emisní stropy pro vybranou skupinu stacionárních zdrojů uvedených v příloze č. 2 zákona

Na území zóny CZ03 nebyly identifikovány takové skupiny stacionárních zdrojů, které by splňovaly podmínky pro stanovení emisního stropu.

2) Emisní stropy pro silniční dopravu

Hodnoty emisních stropů pro silniční dopravu k roku 2020 pro zastavěná území (ve smyslu stavebního zákona) obcí s počtem obyvatel nad 5 000 nacházejících se v zóně CZ03 jsou uvedeny v následující tabulce.

| Jihočeský kraj | | Plzeňský kraj | |
|----------------------|---|----------------------|---|
| Zastavěné území obce | Emisní strop vyjádřený jako procentní snížení emisí PM ₁₀ z dopravy oproti současnému stavu 100 % = současný stav | Zastavěné území obce | Emisní strop vyjádřený jako procentní snížení emisí PM ₁₀ z dopravy oproti současnému stavu 100 % = současný stav |
| Bechyně | 90% | Dobřany | 65% |
| Blatná | 60% | Domažlice | 70% |
| České Budějovice | 60% | Horažďovice | 60% |
| Český Krumlov | 85% | Klatovy | 60% |
| Jindřichův Hradec | 65% | Nýřany | 90% |
| Milevsko | 70% | Plzeň | 70% |
| Písek | 100% | Přeštice | 65% |
| Sezimovo Ústí | 60% | Rokycany | 60% |
| Soběslav | 60% | | |
| Strakonice | 65% | | |
| Tábor | 70% | | |
| Týn nad Vltavou | 60% | | |
| Veselí nad Lužnicí | 70% | | |
| Vodňany | 90% | | |

II. Stacionární zdroje, u nichž byl identifikován významný příspěvek k překročení emisního limitu v zóně CZ03

Na území zóny CZ03 nebyly identifikovány takové skupiny stacionárních zdrojů, které by splňovaly podmínky pro regulaci stacionárních zdrojů dle §13 zákona.

III. Opatření ke snížení emisí a ke zlepšení kvality ovzduší v zóně CZ03

| Kód opatření | Název opatření | Gesce | Termín |
|--------------|--|---------------------|--------------------------|
| AA1 | Parkovací politika (omezení a zpoplatnění parkování v centrech měst) | obce | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AA2 | Ekonomická podpora (dotace) provozu veřejné hromadné dopravy | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB1 | Realizace páteřní sítě kapacitních komunikací pro automobilovou dopravu | MD, MMR | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB2 | Obchvaty měst a obcí | obce, kraj, MD, MMR | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB3 | Odstraňování bodových problémů na komunikační síti | obce, kraj, MD | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB4 | Výstavba a rekonstrukce železničních tratí | kraje, MD, MMR | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB5 | Výstavba a rekonstrukce tramvajových a trolejbusových tratí | obce | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB6 | Odstavná parkoviště, systémy Park&Ride a Kiss&Ride | obce | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB7 | Nízkoemisní zóny | obce | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB8 | Selektivní nebo úplné zákazy vjezdu | obce | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB9 | Integrované dopravní systémy | obce, kraj, MD | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB10 | Zvyšování kvality v systému veřejné dopravy | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB11 | Zajištění preference MHD | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB12 | Rozvoj alternativních pohonů ve veřejné dopravě | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB13 | Podpora cyklistické dopravy | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB14 | Podpora pěší dopravy | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB15 | Zvýšení plynulosti dopravy v intravilánu | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB16 | Úklid a údržba komunikací | obce, kraj, MD | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB17 | Omezení prašnosti výsadbou liniové zeleně | obce, kraj, MD | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB18 | Omezování emisí z provozu vozidel města a jeho organizací | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB19 | Podpora využití nízkoemisních a bezemisních pohonů v automobilové dopravě | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AC1 | Podpora carsharingu | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| BB1 | Snížení vlivu průmyslových a energetických stacionárních zdrojů na úroveň znečištění ovzduší – Čištění spalin nebo odpadních plynů, úprava technologie | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| BB2 | Snížování prašnosti v areálech průmyslových podniků, pořízení techniky pro omezení fugitivních emisí ze skládkování/skládek/z volného prostranství/z manipulace se sypkými materiály | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| BD1 | Zpřísňování/stanovování podmínek provozu | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| BD2 | Minimalizace emisních dopadů provozu nových stacionárních zdrojů (případně rekonstrukci stávajících zdrojů) v území | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| BD3 | Omezování prašnosti ze stavební činnosti | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| CB2 | Snížení emisí TZL a PM ₁₀ – omezení větrné eroze | obce, kraj, MZe | průběžně do 31. |

| Kód opatření | Název opatření | Gesce | Termín |
|--------------|---|---------------------|--------------------------|
| | | | 12. 2020 |
| DB1 | Podpora přeměny topných systémů v domácnostech – Instalace a využívání nových nízkoemisních či bezemisních zdrojů energie | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| DB2 | Snížení potřeby energie | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| DB3 | Rozvoj environmentálně příznivé energetické infrastruktury – rozšiřování sítí zemního plynu, CZT | obce, kraj, MŽP/MPO | průběžně do 31. 12. 2020 |
| EA1 | Podmínky ochrany ovzduší pro veřejné zakázky | obce, kraj, MŽP | průběžně do 31. 12. 2020 |
| EB1 | Zpevnění povrchu nezpevněných komunikací a zvyšování podílu zeleně v obytné zástavbě | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| EB2 | Snížování vlivu odvalů a průmyslových areálů na kvalitu ovzduší | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| EC1 | Informování a osvěta veřejnosti v otázkách ochrany ovzduší | obce, kraj, MŽP | průběžně do 31. 12. 2020 |
| ED1 | Územní plánování | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |

Odůvodnění

V případě, že je v zóně nebo aglomeraci vymezené v příloze č. 3 k zákonu překročen imisní limit stanovený v bodech 1 až 3 v příloze č. 1 k zákonu, nebo v případě, že je imisní limit stanovený v bodu 1 překročen vícekrát, než je zde stanovený maximální počet překročení, zpracuje MŽP ve spolupráci s příslušným krajským úřadem nebo obecním úřadem do 18 měsíců od konce kalendářního roku, ve kterém došlo k překročení imisního limitu, pro danou zónu nebo aglomeraci program zlepšování kvality ovzduší. MŽP ve spolupráci s příslušným krajským úřadem nebo obecním úřadem aktualizuje program zlepšování kvality ovzduší podle potřeby, nejméně však jednou za 3 roky.

Podle § 12 odst. 1 zákona při vydání stanoviska, závazného stanoviska a povolení provozu podle § 11 odst. 1 až 3 zákona vychází ministerstvo, krajský úřad a obecní úřad obce s rozšířenou působností z programů zlepšování kvality ovzduší a z úrovně znečištění znečišťujícími látkami, které mají stanoven imisní limit v bodech 1 a 2 přílohy č. 1 k tomuto zákonu.

Řešené znečišťující látky

V zóně CZ03 bylo monitorovacími stanicemi nebo na základě prostorové interpretace dat zaznamenáno překročení imisních limitů stanovených v bodě 1 a 3 přílohy č. 1 zákona pro níže uvedené znečišťující látky (řešené znečišťující látky ve smyslu Programu). MŽP proto v souladu s ustanovením § 9 odst. 1 zákona zpracovalo pro tuto zónu program zlepšování kvality ovzduší. Jedná se o následující řešené znečišťující látky:

- suspendované částice:
 - PM₁₀ – dochází k překračování imisního limitu pro 24hodinové koncentrace,

- PM_{2,5} – dochází k překračování ročního imisního limitu,
- benzo(a)pyren: dochází k překračování ročního imisního limitu,

Ostatní znečišťující látky nejsou již delší časové období překračovány a nelze důvodně předpokládat, že by k překročení mělo v budoucnu dojít. Detailní popis stavu a vývoje kvality ovzduší i rozbor příčin zhoršené kvality ovzduší v zóně CZ03 je obsahem kapitoly C.1 až C.7 Programu.

Postup zpracování Programu

MŽP návrh Programu zpracovalo za spolupráce řady odborných subjektů a účasti krajských úřadů, vybraných obcí s rozšířenou působností, Asociace krajů ČR, Svazu měst a obcí ČR, nevládních organizací zastřešených asociací Zelený kruh, zástupců Ministerstva dopravy, zemědělství, průmyslu a obchodu, místního rozvoje, vnitra, zdravotnictví, vybraných provozovatelů stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.

Za účelem přípravy a projednání návrhu Programu byla vytvořena diskusní platforma tzv. Regionální řídicí výbor. Regionální řídicí výbor pro zónu CZ03 se konal na krajském úřadu Jihočeského kraje dne 6. 12. 2013 a Plzeňského kraje dne 20. 03. 2014.

V rámci řídicích výborů mohli výše uvedení členové uplatnit své připomínky ke všem podkladovým částem Programu, které jim byly pravidelně předkládány. Rovněž návrh Programu byl členům řídicího výboru poskytnut s možností zaslání písemných připomínek. Zároveň bylo uspořádáno průběžné konferenční vypořádání připomínek a komentářů k rozeslaným návrhům, které proběhlo dne 26. 11. 2014 v Praze. Na základě uplatněných a akceptovaných připomínek byl návrh Programu upraven. Jednotlivé připomínky byly vypořádány písemně a zaslány členům Regionálního řídicího výboru.

Ad I) Emisní stropy v zóně CZ03

Emisní strop je, dle ustanovení § 2 písm. j) zákona, nejvýše přípustné množství znečišťující látky vnesené do ovzduší za kalendářní rok. Ve shodě s přílohou č. 5 k zákonu jsou emisní stropy součástí opatření obsažených v Programu.

Podle § 9 odst. 3 zákona krajský úřad zohlední emisní stropy stanovené programem v podmínkách povolení provozu podle § 11 odst. 2 písm. d) zákona a ministerstvo životního prostředí v podmínkách závazného stanoviska podle § 11 odst. 1 písm. b) zákona.

Emisní strop pro skupiny stacionárních zdrojů uvedených v příloze č. 2 zákona

Emisní strop se stanovuje v lokalitách, ve kterých je Programem identifikován významný imisní příspěvek skupiny stacionárních zdrojů ve smyslu přílohy č. 2 zákona a které leží na území obce s rozšířenou působností, kde je dle map klouzavých pětiletých průměrů 2007 – 2011 konstruovaných ČHMÚ překročen některý z imisních limitů. Současně platí, že

regulace vyjmenovaných stacionárních zdrojů územním emisním stropem se stanovuje tam, kde se na významném imisním příspěvku podílejí zdroje dvou a více provozovatelů. Emisní strop se stanovuje pro TZL pro rok 2020. Výpočet emisního stropu vycházel z údajů o množství vypouštěných (vykazovaných a fugitivních) emisí v roce 2011.

Ostatní podmínky, které byly aplikovány pro stanovení emisního stropu pro skupinu stacionárních zdrojů dle přílohy č. 2 zákona včetně výčtu zdrojů v této skupině s významným imisním příspěvkem a výše jejich vykazovaných a fugitivních emisí, které do výpočtu vstupovaly, jsou uvedeny v kapitole E. 1.1 a E.1.2 Programu.

Na území zóny CZ03 nebyly identifikovány takové skupiny stacionárních zdrojů, které by splňovaly podmínky pro stanovení emisního stropu.

Emisní stropy pro silniční dopravu

Emisní stropy pro silniční dopravu byly stanoveny na základě posouzení souboru očekávaných efektů opatření ke snížení imisní zátěže z automobilové dopravy.

Emisní strop byl stanoven pro obce s více než 5000 obyvateli, neboť u této kategorie měst již lze předpokládat podstatnější efekty spojené s omezováním objemů dopravy pomocí vyvážené nabídky regulačních a motivačních opatření (tj. nikoliv jen prostý přesun dopravy na nadřazenou komunikační síť). Emisní strop byl stanoven pro suspendované částice PM₁₀, u nichž je podíl dopravy na emisní a imisní zátěži nejvýraznější a nejvýraznější jsou tedy i efekty navržených opatření. Do stanovení vstupovaly pouze vybrané komunikace, vyčíslení emisí proto neslouží ke stanovení celkové emisní bilance, ale pouze pro získání relativní změny emisí mezi roky 2011 a 2020. Mezi vybrané komunikace (pro které je emisní strop počítán) nejsou zařazeny obchvatové komunikace, neboť jsou jedním ze zásadních opatření (vyvedení dopravy z intravilánu měst). Návrh emisních stropů následně vychází z předpokladu, že obchvaty by měly být vedeny převážně mimo zástavbu obcí, je proto stanoven pro emise z automobilové dopravy vedené v zastavěném území měst.

Emisní stropy jsou stanoveny relativně, jako procentuální hodnota emisí PM₁₀ v roce 2020 oproti výchozímu roku 2011.

Podrobný popis stanovení emisních stropů pro silniční dopravu je uveden v kapitole E.1.3 a E.1.4 Programu.

Ad II) Stacionární zdroje, u nichž je identifikován významný příspěvek k překročení imisního limitu v zóně CZ03

Krajský úřad prověří možnost zpřísnění nebo stanovení dalších specifických emisních limitů, doplňujících technických podmínek provozu nebo emisních stropů u stacionárních zdrojů, u kterých Program identifikoval významný příspěvek k překročení imisního limitu stanoveného v bodech 1 až 3 přílohy č. 1 zákona.

V Programu se označují jako vyjmenované stacionární zdroje s významným příspěvkem k překročení imisního limitu ty vyjmenované stacionární zdroje, které leží v obci s rozšířenou působností s překročeným imisním limitem a u nichž se identifikuje imisní příspěvek k ročním koncentracím PM_{10} přesahující hodnotu $4 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Zvolená hodnota $4 \mu\text{g}/\text{m}^3$ zajišťuje, že ve skupině významných vyjmenovaných stacionárních zdrojů budou zahrnuty všechny zdroje, které emitují nezanedbatelné množství emisí (tj. z výběru vypadly vyjmenované zdroje, které emitují v řádech kg emisí TZL za rok, jejichž regulace je bezpředmětná, jelikož by nepřinesla kýžený výsledek v podobě snížení imisní zátěže). Hodnota dále zajišťuje, že množství významných stacionárních zdrojů je administrativně uchopitelné a v praxi je tedy jejich regulace odpovědnými orgány proveditelná. V neposlední řadě se jedná o hodnotu, která minimalizuje vliv chyby rozptylového modelu, do kterého byly zahrnuty nejen emise vykazované nýbrž i emise fugitivní, které se v současnosti nevykazují.

Na území zóny CZ03 nebyly identifikovány takové skupiny stacionárních zdrojů, které by splňovaly podmínky pro regulaci stacionárních zdrojů dle §13 zákona.

Ad III) Opatření ke snížení emisí a ke zlepšení kvality ovzduší v zóně CZ03

Opatření ke snížení emisí a ke zlepšení kvality ovzduší byla stanovena dle jejich relevance a přínosů. Realizace uvedených opatření je plně v souladu s kompetencemi a příslušností jednotlivých orgánů veřejné správy. Pro jednotlivá opatření byl vyhodnocen jejich přínos a byly vytipovány lokality, kde by implementace těchto opatření byla nejvhodnější vzhledem k existujícím příčinám zhoršené kvality ovzduší v uvedených územích. Pro navržená opatření jsou rovněž zhodnoceny jejich synergické efekty současné realizace s jinými souvisejícími opatřeními.

Vyhodnocení SEA k Programu

...

Rozhodnutí o námitkách uplatněných k programu a jejich zdůvodnění

...

Vyhodnocení připomínek

...

Poučení

Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může podle § 173 odst. 1 správního řádu každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal. Podle ustanovení § 173 odst. 1 správního řádu opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky na úřední desce MŽP. Proti opatření obecné povahy nelze podle § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek.

Přílohy, které jsou nedílnou součástí opatření obecné povahy:

Program zlepšování kvality ovzduší zóna Jihozápad - CZ03

Rozdělovník:

1. Úřední deska MŽP

Vyvěšeno: xx. xx. 2015

Sejmuto: xx. xx. 2015

2. Elektronická úřední deska Ministerstva životního prostředí

Vyvěšeno: xx. xx. 2015

Sejmuto: xx. xx. 2015

3. Obecní úřady obcí ležících v zóně Jihozápad - CZ03

Vypraveno dne: xx. xx. 2015